

**Uchwała Nr / /2014**  
**Rady Miasta Starogard Gdański**  
**z dnia października 2014 r.**

**w sprawie ustalenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miejskiej Starogard Gdański na 2015 rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późniejszymi zmianami), art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późniejszymi zmianami) **uchwała** się, co następuje:

§ 1

Ustala się Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miejskiej Starogard Gdański na 2015 r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 r.

Przewodniczący Rady Miasta  
Starogard Gdański

Sławomir Ruśniak

## Uzasadnienie

Na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późniejszymi zmianami) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy, a realizowane jest w postaci rocznego gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z brzmieniem art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późniejszymi zmianami), mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, w tym m.in. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe; pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie oraz programów, o których mowa w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii.

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miejskiej Starogard Gdański na 2015 r. jest kontynuacją działań podjętych w latach poprzednich i częścią składową Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Starogard Gdański na lata 2005 – 2015 przyjętego Uchwałą Nr XXXVII/346/2005 Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego z dnia 23 listopada 2005 r.

Program uwzględnia zmiany wynagrodzenia członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wynagrodzenie członków komisji nie ulegało zmianie od 2010 r., a sekretarza od 2006 r. Nowe stawki:

- 1) dla członków komisji 100,00 zł za każde posiedzenie (do tej pory stawka wynosiła 80,00 zł),
- 2) dla sekretarza miesięcznie 920,00 zł (do tej pory stawka wynosiła 900,00 zł).

W 2014 r. szacowane koszty GKRPA wyniosą 42.000,00 zł., a planowane na 2015 r. 50.000,00 zł.

Planowane środki w budżecie miasta na realizację programu w 2015 r. wynoszą 1.017.000,00 zł.

Projekt Uchwały Rady Miasta Starogard Gdański w sprawie ustalenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2015 r. poddano konsultacjom społecznym zgodnie z Uchwałą Nr LXII/539/2010 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 29 września 2010 r. w sprawie określenia sposobu konsultowania projektów aktów normatywnych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Starogard Gdański, październik 2014 r.

## **Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miejskiej Starogard Gdański na 2015 rok**

### **Wprowadzenie**

Na mocy art. 21 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późniejszymi zmianami) bezpłatne leczenie osób uzależnionych od alkoholu odbywa się w podmiotach leczniczych wykonujących działalność leczniczą w formie świadczenia stacjonarnego i całodobowego oraz ambulatoryjnego.

Nadużywanie alkoholu przez jednego z członków rodziny destabilizuje funkcjonowanie całego systemu rodzinnego, rodzi poważne problemy i jest przyczyną cierpienia dorosłych i dzieci. Konsekwencją życia z partnerem nadużywającym alkoholu może być tzw. współuzależnienie. Osoby współuzależnione traktowane są jako druga, równie ważna jak osoby uzależnione, grupa pacjentów placówek leczenia uzależnienia.

Z danych uzyskanych z Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Przychodnia Leczenia Uzależnień w Starogardzie Gdańskim wynika, że w okresie od stycznia do końca czerwca 2014 r.:

- w poradni terapii uzależnienia i współuzależnienia od alkoholu udzielono 7.289 porad specjalistycznych, w tym: 3.793 osobom uzależnionym od alkoholu, 2.840 osobom współuzależnionym oraz 656 dzieciom i młodzieży,
- w poradni terapii uzależnienia od substancji psychoaktywnych udzielono 215 porad specjalistycznych, w tym: 195 osobom uzależnionym od środków odurzających i 20 rodzinom osób nadużywających środki odurzające.

W ramach zleconego przez Gminę Miejską Starogard Gdański zadania SPZOZ Przychodnia Leczenia Uzależnień w Starogardzie Gdańskim realizował zadanie pn. „Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym” i w okresie od lutego do końca czerwca 2014 r. zrealizował:

- maratony terapeutyczne dla osób uzależnionych – 5 maratonów,
  - maratony terapeutyczne dla członków rodzin osób uzależnionych – 3 maratony,
  - treningi dla osób wywodzących się z domów dysfunkcyjnych – 3 maratony,
  - zajęcia socjoterapeutyczne dla dzieci z rodzin alkoholowych – 17 zajęć,
  - zajęcia i warsztaty z zakresu profilaktyki uzależnień w szkołach gimnazjalnych – 14 zajęć,
- oraz udzielił: pomocy terapeutycznej (17 zajęć); konsultacji psychologicznych i terapeutycznych (407); porad psychiatrycznych (25); porad prawnych (49) osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.

W ramach zadań realizowanych dla Gminy Miejskiej Starogard Gdański Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Starogardzie Gdańskim przeprowadził zajęcia terapeutyczne i edukacyjne dla pacjentów szpitala kończących terapię na oddziale i ich rodzin - mieszkańców Gminy Miejskiej Starogard Gdański. W ramach zajęć, w okresie od lutego do końca czerwca 2014 r., przeprowadzono:

- spotkania dla rodzin alkoholików, których celem było przedstawienie problemu alkoholowego jako problemu całej rodziny; dostarczenie podstawowych informacji dotyczących uzależnienia i współuzależnienia oraz możliwości pomocy; motywowanie członków rodzin osób uzależnionych do szukania pomocy dla siebie w poradniach odwykowych – 6 godzin,
- treningi zapobiegania nawrotom picia, których celem było przygotowanie pacjentów do skutecznego radzenia sobie z sytuacjami zagrażającymi trzeźwieniu; motywowanie ich do kontynuowania leczenia w poradniach odwykowych i ruchu AA; przygotowanie do zapobiegania nawrotom choroby alkoholowej; zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej – 24 godziny,

- treningi zachowań konstruktywnych „Odmawianie picia”, których celem było rozpoznawanie sytuacji zagrażających trzeźwieniu; nauka i doskonalenie umiejętności skutecznego odmawiania picia; rozwijanie umiejętności interpersonalnych – 30 godzin.

Zespół Interdyscyplinarny do końca czerwca 2014 r. odbył 10 spotkań; przyjął 31 „Niebieskich Kart”; podjął działania w 30 sprawach; powołał 29 grup roboczych w celu monitorowania sytuacji, udzielania wsparcia, wskazywania możliwości rozwiązywania problemów osobom i rodzinom, u których występuje przemoc.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, na której spoczywa obowiązek podejmowania czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, złożyła do Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim 20 wniosków o wszczęcie postępowania i wydanie postanowienia o zobowiązaniu do leczenia odwykowego. Do końca czerwca 2014 r. biegli - psycholog i psychiatra - przebadali i wydali 13 osobom opinie w przedmiocie uzależnienia od alkoholu. W ramach jednego z działań podejmowanych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadzono kontrole punktów sprzedaży alkoholu, podczas których przekazywano sprzedawcom materiały informacyjno-edukacyjne i informowano ich o konsekwencjach prawnych związanych ze sprzedażą napojów alkoholowych osobom nieletnim i będącym pod wpływem alkoholu. Do końca czerwca skontrolowano 14 punktów.

Gmina Miejska Starogard Gdański zawarła umowę z Pomorskim Oddziałem Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża w Gdańsku na prowadzenie Punktu Interwencji Kryzysowej w Starogardzie Gdańskim w latach 2012 - 2014. W ramach działalności Punktu prowadzone są działania skierowane do mieszkańców miasta Starogard Gdański w zakresie interwencji kryzysowej, pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz pomocy osobom i rodzinom doświadczającym przemocy w rodzinie. Do końca czerwca br. w PIK przyjęto: 243 zgłoszenia telefoniczne, w tym 23 dot. przestępstw m.in. przemocy domowej; 397 zgłoszeń osobistych, w tym 99 dot. przestępstw m.in. przemocy domowej; założono 74 kart klienta.

Na terenie naszego miasta działa Punkt Konsultacyjny dla Młodzieży Uzależnionej. W ramach działalności Punktu w starogardzkich szkołach prowadzone są działania profilaktyczne dotyczące problematyki uzależnień od substancji psychoaktywnych i uzależnień niechemicznych, a w siedzibie Punktu działania terapeutyczne i readaptacyjne dla mieszkańców Starogardu Gdańskiego. W okresie od stycznia do końca czerwca br. w Punkcie:

- udzielono 228 konsultacji bezpośrednich i 104 konsultacji telefonicznych,
- podjęto 106 działań profilaktycznych, 105 działań informacyjnych i 25 działań readaptacyjnych.

Powyższe informacje fragmentarycznie obrazują skalę problemów uzależnień i ich skutków w naszym mieście i uzasadniają konieczność zarówno kontynuacji sprawdzonych form profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, jak też szukania nowych form wsparcia osób znajdujących się w kryzysie oraz instytucji i podmiotów realizujących tę trudną, ale bardzo ważną społecznie działalność.

## **CEL GLOBALNY**

Zapobieganie powstawaniu nowych oraz zmniejszanie rozmiarów aktualnie istniejących problemów dotyczących uzależnień od alkoholu, innych środków psychoaktywnych oraz uzależnień niechemicznych na terenie Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

## **CELE SZCZEGÓŁOWE**

1. Zmniejszenie rozmiarów indywidualnych szkód występujących u osób uzależnionych od alkoholu, innych środków psychoaktywnych oraz uzależnień niechemicznych.
2. Poprawa stabilności i bezpieczeństwa środowiska rodzinnego.
3. Wspieranie działań służących rozwiązywaniu problemów uzależnień.
4. Promowanie postaw i umiejętności ważnych dla zdrowia i trzeźwości, zapobieganie zjawiskom wykluczenia społecznego, profilaktyka uzależnień.
5. Zmniejszenie naruszeń prawa na rynku alkoholowym w zakresie obrotu i spożywania alkoholu.

## ZADANIA PROGRAMU

### I. Działania profilaktyczne, edukacyjne i informacyjne

1. Realizowanie programów i kampanii profilaktycznych, zajęć socjoterapeutycznych, terapeutycznych, psychoedukacyjnych i programów prozdrowotnych na terenie szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych, poprzez :
  - 1) wykorzystanie programów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innych instytucji zajmujących się m.in. profilaktyką alkoholową,
  - 2) programy autorskie dla dzieci i młodzieży, nauczycieli i innych grup zawodowych,
  - 3) innowacje pedagogiczne w zakresie profilaktyki uzależnień realizowane w przedszkolach i szkołach,
  - 4) turnusy terapeutyczne, profilaktyczno-wychowawcze dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych,
  - 5) zajęcia psychoedukacyjne podnoszące umiejętności wychowawcze rodziców,
  - 6) zajęcia o charakterze sportowym dla dzieci i młodzieży jako działania wspomagające profilaktykę.
2. Realizowanie zajęć informacyjno-edukacyjnych dla dzieci, młodzieży, nauczycieli, pedagogów i innych grup zawodowych z zakresu problematyki uzależnień oraz przemocy w formie warsztatów, spotkań informacyjnych, zajęć edukacyjnych i spektakli.
3. Promowanie zdrowego stylu życia, wolnego od uzależnień, poprzez:
  - 1) zajęcia warsztatowe, szczególnie dla młodzieży, dotyczące:
    - a) radzenia sobie ze stresem i agresją,
    - b) zwiększania świadomości w zakresie skutków używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych,
    - c) poprawiania umiejętności radzenia sobie w sytuacjach trudnych bez sięgania po środki uzależniające,
    - d) poprawiania relacji w grupie oraz relacji dorosły - dziecko,
  - 2) aktywne formy wykorzystania zainteresowań i pasji,
  - 3) aktywne formy zagospodarowania czasu wolnego, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki.
4. Wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez młodzież i skierowanych do grup rówieśniczych.
5. Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych.
6. Prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
7. Organizowanie i dofinansowanie szkoleń, kursów i warsztatów specjalistycznych dla nauczycieli, lekarzy rodzinnych i przedstawicieli innych grup zawodowych w zakresie problematyki uzależnień oraz w zakresie problemów przemocy.
8. Wspieranie działań mających na celu zapobieganie wykluczeniu społecznemu z powodu problemów alkoholowych, uzależnień i przemocy.
9. Prowadzenie lokalnych działań informacyjnych i edukacyjnych na tematy związane z profilaktyką uzależnień i kompleksowej pomocy udzielanej osobom znajdującym się w kryzysie.
10. Organizowanie lokalnych kampanii i włączanie się w regionalne kampanie oraz realizacja innych kompleksowych działań informacyjno-edukacyjnych związanych z przeciwdziałaniem nietrzeźwości na drogach.
11. Inicjowanie działań korekcyjno-edukacyjnych skierowanych do sprawców przemocy.
12. Monitorowanie skali zagrożeń i problemów wynikających z używania alkoholu, substancji psychoaktywnych, uzależnień niechemicznych. Przeprowadzenie diagnozy problemów społecznych pn. „Alkohol – Narkotyki - Przemoc”.

### II. Działania na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych

1. Działania dotyczące pomocy osobom uzależnionym od alkoholu zmierzające do zwiększenia dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej, poprzez:

- 1) zajęcia terapeutyczne dla pacjentów uzależnionych od alkoholu i ich rodzin prowadzonych w dni ustawowo wolne od pracy,
  - 2) zajęcia i programy zdrowotne dla osób uzależnionych, współuzależnionych lub wywodzących się z dysfunkcyjnych rodzin,
  - 3) szkolenia i kursy specjalistyczne dla pracowników lecznictwa odwykowego, podnoszących kwalifikacje w zakresie pracy z osobami uzależnionymi, współuzależnionymi oraz ofiarami przemocy w rodzinie,
  - 4) zajęcia terapeutyczne dla młodzieży uzależnionej od alkoholu i innych środków psychoaktywnych.
2. Udzielanie pomocy psychologicznej, terapeutycznej, medycznej i prawnej osobom uzależnionym i ich rodzinom oraz osobom znajdującym się w sytuacjach kryzysowych, poprzez:
- 1) specjalistyczną pomoc terapeutyczną dla członków rodzin,
  - 2) zajęcia dla osób współuzależnionych,
  - 3) działania i czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu, która w związku z nadużywaniem alkoholu powoduje rozpad życia rodzinnego, demoralizuje małoletnich, uchyla się od pracy oraz systematycznie zakłóca spokój lub porządek publiczny obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,
  - 4) kierowanie do sądu wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,
  - 5) działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołu Interdyscyplinarnego oraz innych placówek i instytucji w ramach realizacji procedury „Niebieska Karta”,
  - 6) współpracę międzyinstytucjonalną w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych.
3. Objęcie specjalistyczną pomocą terapeutyczną osób wywodzących się z rodzin alkoholowych i rodzin dysfunkcyjnych, poprzez:
- 1) specjalistyczną pomoc terapeutyczną dla osób wywodzących się ze środowisk dysfunkcyjnych,
  - 2) zapewnienie dostępności do pomocy psychologicznej.
4. Doskonalenie i podnoszenie kwalifikacji:
- 1) członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Pełnomocnika Prezydenta ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień, członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych poprzez organizację i finansowanie udziału w konferencjach, szkoleniach, kursach i warsztatach oraz związanych z tym kosztów,
  - 2) osób i służb przeciwdziałających przemocy poprzez organizowanie specjalistycznych szkoleń i udział w szkoleniach, konferencjach dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie, specyfiki i zasad kontaktu z ofiarą lub sprawcą przemocy.
5. Adaptacja pomieszczeń/obiektów na potrzeby realizacji zadań wynikających z programu, w celu podniesienia jakości i standardów oraz poszerzenia oferty skierowanej do mieszkańców Starogardu Gdańskiego.

### **III. Partnerzy Programu**

Koordinację realizacji Programu prowadzi Prezydent Miasta Starogard Gdański poprzez Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień we współpracy lub na zasadach odrębnie określonych z instytucjami, podmiotami gospodarczymi, placówkami oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 z późniejszymi zmianami).

### **IV. Monitoring i ewaluacja Programu**

1. Monitorowanie realizacji Programu odbywa się poprzez:
  - 1) bieżące kontrole,
  - 2) udział pracowników Urzędu Miasta Starogard Gdański w zleconych wydarzeniach,
  - 3) sprawozdania ze zleconych zadań,
  - 4) ankiety uczestników zajęć,

- 5) oceny superwizorów.
2. Podstawą ewaluacji programu są działania określone w pkt 1. Kompleksową ocenę realizacji programu za dany rok przekaże Radzie Miasta Starogard Gdański Prezydent Miasta wraz z projektem programu na rok 2016.

### **ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

1. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zwanej dalej „Komisją” za udział w jej pracach przysługuje wynagrodzenie.
2. Wynagrodzenie członków Komisji, z wyłączeniem jej sekretarza, ustala się w wysokości 100,00 zł (słownie: sto złotych) za każdorazowe uczestnictwo w pracach Komisji i jej posiedzeniach.
3. Wynagrodzenie sekretarza Komisji ustala się w wysokości 920,00 zł (słownie: dziewięćset dwadzieścia złotych) miesięcznie.
4. Podstawą wynagrodzenia dla sekretarza i członków Komisji będą konkretne zadania związane z koordynacją i wykonywaniem zadań określonych w art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz uczestnictwo w posiedzeniach Komisji.
5. Wynagrodzenie, o którym mowa w pkt. 2 i 3, będzie wypłacane w ramach umów cywilnoprawnych zawieranych przez Prezydenta Miasta Starogardu Gdańskiego.

### **FINANSOWANIE PROGRAMU**

1. Prognozowane środki w budżecie Gminy Miejskiej Starogard Gdański na realizację programu w 2015 r. wynoszą 1.017.000,00 zł; środki te zawierają kwotę wnikającą z umów wieloletnich oraz wydatki majątkowe.
2. Środki finansowe z 2014 r.: pochodzące z wpłat gmin z tytułu współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Starogardzie Gdańskim w zakresie rozpatrywania wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego; pochodzące z opłat za korzystanie z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych; niewykorzystane na realizację Programu.
3. Środki finansowe będące w dyspozycji realizatorów programu.